



COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri nr. 119, MD 2012 Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373 22) 251-451, fax (+373 22) 234-047
www.cec.md, e-mail: info@cec.md



Nr. CEC-8/8649 din 28 august 2025

**Curtea de Apel Centru,
În atenția judecătorului Angela BOSTAN**

(dosar nr. 3-80/2025)

Referință

asupra acțiunii privind anularea hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 3855 din 24 august 2025 „Privind cererea de înregistrare a candidaților la funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova din partea Mișcării Profesioniştilor „Speranța – Надежда” pentru alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, a simbolului electoral și confirmarea persoanei responsabile de finanțe (trezorierul) (trezorierul)”

Cu referire la acțiunea înaintată de domnul Andrei Donică, Comisia o califică drept neîntemeiată și solicită respingerea acesteia în conformitate cu art. 224 alin. (1) lit. f) din Codul administrativ nr. 116/2018.

În fapt, la data de 19 august, domnul Andrei Donică a depus la Comisia Electorală Centrală cererea de înregistrare a listei de candidați la funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova din partea Mișcării Profesioniştilor „Speranța – Надежда” la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025 (în continuare – *lista de candidați*), cu următoarele documente anexate:

- Procesul-verbal nr. 3 al ședinței Consiliului Mișcării Profesioniştilor „Speranța – Надежда” din 17 august 2025, în cadrul căreia au fost desemnați 7 candidați pentru funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova la alegerile parlamentare;
- Lista candidaților la funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova;
- Lista nominală a membrilor Consiliului Mișcării Profesioniştilor „Speranța-Надежда” care au participat la ședința din data de 17 august 2025 la care s-a luat decizia de a desemna lista de candidați;
- Decizia Agenției Servicii Publice privind înregistrarea modificărilor în datele înscrise în Registrul de stat al persoanelor juridice din 29 iulie 2025;
- Datele biografice ale candidatului – 7 formulare;
- Declarația candidatului privind consimțământul de a candida pentru funcția de deputat – 7 formulare;
- Declarația de avere și interese personale pentru ultimul an înainte de alegerile parlamentare – 7 formulare;
- Declarația pe propria răspundere în condițiile art. 68 alin. (1) lit. f) din Codul electoral nr. 325/2022 – 7 formulare;
- Copiile de pe actele de identitate ale candidaților – 7 formulare;
- Simbolul electoral pe suport de hârtie;
- Extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice (în copie);

- Cererea privind confirmarea doamnei Mariana Donică în calitate de persoană responsabilă de finanțe (trezorier).

Drept urmare, în conformitate cu procedura stabilită prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3655/2025 „Cu privire la stabilirea locului și timpului primirii documentelor necesare pentru înregistrarea candidaților la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, precum și a grupurilor de inițiativă pentru susținerea candidaților independenți”, cu modificările ulterioare, depunerea documentelor de către Mișcarea Profesionistilor „Speranța – Надежда” a avut loc pe data de 19 august 2025 și s-a desfășurat în două etape:

- *în prima etapă* – reprezentanții Mișcării Profesionistilor „Speranța – Надежда” au depus documentele prevăzute la pct. 25 din Regulamentul privind particularitățile de desemnare și înregistrare a candidaților la alegerile parlamentare, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1204/2023, la sediul Comisiei Electorale Centrale;

- *în a doua etapă* – 7 candidați înscriși pe lista Mișcării Profesionistilor „Speranța – Надежда” s-au prezentat personal, conform graficului stabilit, la sediul Comisiei Electorale Centrale, pentru a completa și semna formularul prevăzut la pct. 23 din Regulamentul privind particularitățile de desemnare și înregistrare a candidaților la alegerile parlamentare, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1204/2023, care stabilește că „fiecare persoană inclusă în lista de candidați va confirma faptul depunerii personale a documentelor prin completarea unei liste puse la dispoziție de membrii comisiei de recepționare, care va conține următoarele rubrici: numărul de ordine, numele, prenumele candidatului, denumirea partidului politic care l-a desemnat, data depunerii documentelor și semnătura care trebuie să corespundă specimenului semnăturii din actul de identitate. Lista astfel completată se va certifica prin semnăturile membrilor comisiei responsabile de recepționare”.

Astfel, etapa de confirmare, contra semnătură, de către fiecare candidat în fața grupului de recepționare a faptului depunerii personale a documentelor, prevăzute la art. 68 din Codul electoral nr. 325/2022, a avut loc în aceeași zi.

De drept,

Potrivit *art. 27 lit. g)* din Codul electoral nr. 325/2022, în baza datelor prezentate de Agenția Servicii Publice, Comisia Electorală Centrală publică lista partidelor politice care au dreptul de a participa la alegeri.

Conform *art. 68 alin. (1)* din Codul electoral nr. 325/2022 pentru înregistrarea în calitate de concurent electoral, partidele politice, blocurile electorale, candidații independenți sau candidații la funcția de Președinte al Republicii Moldova prezintă, cel târziu cu 40 de zile înainte de ziua alegerilor, Comisiei Electorale Centrale sau consiliilor electorale de circumscripție următoarele documente:

a) hotărârea/decizia confirmată prin procesul-verbal sau, după caz, prin extras din procesul-verbal al ședinței organului central sau teritorial al partidului politic sau al blocului electoral privind desemnarea candidatului (listei de candidați întocmite conform art.111 și 163), împreună cu lista nominală a participanților la ședința organului responsabil și actele ce confirmă componența numerică și nominală a organului responsabil;

[...]

c) datele biografice ale candidatului;

d) declarația candidatului privind consimțământul lui de a candida la funcția pentru care a fost desemnat;

e) declarația de avere și interese personale pe ultimul an înainte de scrutin, conform modelului aprobat de Comisia Electorală Centrală. Declarația se face publică conform procedurii prevăzute în regulamentul aprobat de Comisia Electorală Centrală;

f) declarația candidatului pe propria răspundere, prin care confirmă că:

– nu cade sub incidența restricțiilor stabilite la art.16 alin.(2) lit.c)–e);

– în privința sa nu au fost emise acte de constatare rămase definitive referitoare la regimul declarării averilor și intereselor personale, la stările de incompatibilitate și la confiscarea averii nejustificate, acte care nu sunt prescrise;

[...]

- i) declarația despre suspendarea din funcția deținută, din momentul începerii campaniei electorale – pentru persoanele care cad sub incidența art.16 alin.(3);
[...]
- k) după caz, simbolul electoral în variantă electronică și pe suport de hârtie;
- l) copia de pe actul de identitate al candidatului.

Alineatul (3) al aceluiași articol prevede că listele candidaților pentru alegerile parlamentare [...] se întocmesc respectându-se cota minimă de reprezentare de 40% pentru ambele sexe. Poziționarea candidaților pe liste se face conform formulei: minimum patru candidați la fiecare zece locuri.

Subsecvent, *alin. (4) al articolului 68* din Codul electoral nr. 325/2022 stabilește că reprezentanții partidelor politice, ai blocurilor electorale, [...] depun actele necesare pentru înregistrare numai după ce Comisia Electorală Centrală [...] face publică informația privind locul (biroul) și timpul primirii documentelor. Intervalul de timp dintre momentul adoptării hotărârii de stabilire a locului și timpului primirii documentelor și ora stabilită pentru primirea documentelor trebuie să fie de cel puțin 24 de ore.

În corespundere cu *art. 111 alin. (2)* din Codul electoral nr. 325/2022 „Partidul politic [...] înaintează lista de candidați, care nu va fi mai mică de 51 de persoane și nu va depăși numărul de 111 persoane.”, iar *alin. (6) al aceluiași articol* stabilește că nerespectarea condițiilor prevăzute la *alin. (2)* atrage după sine refuzul înregistrării listelor de candidați de către organul electoral corespunzător.

Conform *art. 112 alin. (1)* din Codul electoral nr. 325/2022, pentru a fi înregistrați, candidații de pe listele partidelor politice, ale blocurilor electorale și candidații independenți depun personal la Comisia Electorală Centrală documentele conform art. 68 din același cod, care se aplică în mod corespunzător.

În baza documentelor prezentate și în corespundere cu prevederile legale mai sus reținute, Comisia Electorală Centrală la 24 august 2025 a adoptat hotărârea nr. 3855, prin care a decis respingerea cererii nr. CEC-7/21926 din 19 august 2025 de înregistrare a listei de candidați la funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova, înaintată de Mișcarea Profesionistilor „Speranța – Надежда”, la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, respectiv a respins și cererea privind confirmarea doamnei Mariana Donică în calitate de persoană responsabilă de finanțe (trezorier) din partea Mișcării Profesionistilor „Speranța – Надежда”, cerere care nu produce efect juridic izolat în afara cererii de înregistrare a listei de candidați.

Astfel, examinând cele invocate de reclamant în acțiunea înaintată, Comisia concluzionează că aceasta este vădit neîntemeiată, depusă cu rea-intenție și abuzivă, înaintată cu scopul de a periclita și împovăra activitatea Comisiei, care a priori în această perioadă este foarte solicitantă.

Cu referire la alegațiile precum că Mișcarea Profesionistilor „Speranța – Надежда” nu este partid politic.

Legea nr. 294/2007 privind partidele politice în art. 1 stabilește că partidele politice sunt asociații benevole, cu statut de persoană juridică, ale cetățenilor Republicii Moldova cu drept de vot, care, prin activități comune și în baza principiului liberei participări, contribuie la conceperea, exprimarea și realizarea voinței lor politice. Partidele politice, fiind instituite democratice ale statului de drept, promovează valorile democratice și pluralismul politic, contribuie la formarea opiniei publice, participă, prin înaintarea și susținerea candidaților, la alegeri și la constituirea autorităților publice, stimulează participarea cetățenilor la alegeri, participă, prin reprezentanții lor, la exercitarea în mod legal a puterii în stat, desfășoară alte activități în conformitate cu legea. Partidele politice își pot înființa structuri care să se ocupe de problemele specifice ale unor grupuri sociale sau profesionale.

Astfel, în baza informației prezentate de Agenția Servicii Publice în temeiul art. 27 lit. g) din Codul electoral nr. 325/2022, Comisia Electorală Centrală a adoptat hotărârea nr. 3651/2025 „Cu privire la lista partidelor politice care au dreptul de a participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025” https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-lista-partidelor-politice-care-au-dreptul-de-2751_114197.html. Conform anexei la hotărâre, la poziția 30 se regăsește Mișcarea Profesiioniștilor „Speranța – Надежда”. Menționăm că hotărârea vizată nu a fost contestată de către reclamant din perspectiva calificării statutului entității ca partid politic.

Mai mult, în anexă se arată că Mișcarea Profesiioniștilor „Speranța – Надежда” la momentul adoptării hotărârii s-a aflat sub rezerva revocării pentru faptul că cererea acestuia prin care se solicită înregistrarea modificărilor în datele înscrise în Registrul de stat al persoanelor juridice, inclusiv a Listei numerice și nominale a membrilor partidului politic care cad sub incidența art. 3 alin. (1) lit. e⁵) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, a fost depusă la Agenția Servicii Publice la 14 iulie 2025, în ziua începerii perioadei electorale.

Subsecvent, în baza informației suplimentare prezentate de Agenția Servicii Publice în temeiul art. 27 lit. g) din Codul electoral nr. 325/2022, la 3 august 2025 Comisia Electorală Centrală a adoptat hotărârea nr. 3742 „Pentru modificarea hotărârii nr. 3651 din 14 iulie 2025 „Cu privire la lista partidelor politice care au dreptul de a participa la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025””, prin care a dat într-o nouă redacție lista partidelor politice https://a.cec.md/ro/pentru-modificarea-hotararii-nr-3651-din-14-iulie-2025-cu-2751_114471.html. Conform anexei la aceasta Mișcarea Profesiioniștilor „Speranța – Надежда” este poziționată la rândul 29. Menționăm că nici această hotărâre nu a fost contestată de către reclamantă.

În susținerea celor menționate mai sus, Comisia reține că, prin depunerea actelor de înregistrare a modificărilor la Agenția Servicii Publice în vederea corespunderii cu noile prevederi ale Legii nr. 294/2007 privind partidele politice, Mișcarea Profesiioniștilor „Speranța – Надежда” a admis, respectiv și-a declarat intenția de a participa în alegeri în calitate de partid politic, or Legea nr. 294/2007 se aplică direct partidelor politice.

Cu referire la numărul de candidați pe listă

Reiterăm că art. 111 alin. (2) din Codul electoral nr. 325/2022 stabilește expres numărul minim admisibil al candidaților pe lista ce poate fi înaintată de către un partid politic sau bloc electoral.

Mai mult, potrivit Procesului-verbal nr. 3 al ședinței Consiliului Mișcării Profesiioniștilor „Speranța – Надежда” din 17 august 2025, s-a consemnat obligația de a prezenta lista în condițiile art. 111 alin. (2), iar în cazul neconformării, acest fapt constituie temei legal pentru refuzul înregistrării Mișcării Profesiioniștilor „Speranța – Надежда” în calitate de concurent electoral. Acest fapt este reținut și de Comisie în hotărârea prin care s-a decis respingerea cererii de înregistrare.

Prin urmare, în speță, faptul confirmării depunerii personale a documentelor de către 7 candidați este sub limita minimă de persoane care pot fi incluse în lista de candidați în conformitate cu prevederile Codului electoral nr. 325/2022.

Totodată, în hotărârea contestată se menționează „[...] termenul stabilit, cu caracter restrâns, în interiorul căruia organul electoral este obligat să verifice veridicitatea și conformitatea documentelor prezentate la data depunerii cererii de înregistrare în vederea stabilirii admisibilității acestora, este unul de decădere. După începutul acestui termen nu se admite prezentarea unor dosare individuale noi, decât examinarea celor recepționate de organul electoral sau eventual oferirea clarificărilor suplimentare asupra situației de fapt și de drept în privința dosarelor și documentelor prezentate la data depunerii cererii. Aceste operațiuni au un caracter tehnic cu impact general și efecte juridice exclusiv asupra dosarelor individuale și documentelor supuse verificării înregistrate la data depunerii cererii.

Prin urmare, prezentarea unei liste de candidați sub numărul minim admis de prevederile legale instituie în mod imperativ și necondiționat caracterul neconform al solicitării lipsit de criteriul de bază al admisibilității. Astfel, având în vedere constatările menționate mai sus, care atestă numărul insuficient de candidați, această neconformitate reprezentând o barieră de netrecut pentru emiterea actului administrativ favorabil, expunerea asupra altor neconformități identificate în procesul de verificare a documentelor este inutilă.”

În susținerea argumentelor Comisiei, suplimentar atragem atenția Onoratei instanțe asupra faptului că la 11 iulie 2021 au avut loc alegeri parlamentare anticipate.

Potrivit Anexei la hotărârea nr. 4825/2021 „Cu privire la lista partidelor și altor organizații social-politice care au dreptul de a participa la alegerile parlamentare anticipate din 11 iulie 2021”,

Mișcarea Profesiștilor „Speranța – Надежда” este sub numărul 7 https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-lista-partidelor-si-altor-organizatii-social-politice-2751_99318.html.

Potrivit hotărârii nr. 4908/2021 „Cu privire la demersul de înregistrare a candidaților la funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova din partea Mișcării Profesiștilor „Speranța-Надежда”, a simbolului electoral și confirmarea reprezentantului cu drept de vot consultativ în Comisia Electorală Centrală și a persoanei responsabile de finanțe (trezorierul)”, Comisia a decis înregistrarea a 53 candidați la funcția de deputat în Parlamentul Republicii Moldova pe lista Mișcării Profesiștilor „Speranța-Надежда” pentru alegerile parlamentare anticipate din 11 iulie 2021, înregistrarea simbolului electoral pentru imprimare în buletinul de vot la alegerile parlamentare anticipate din 11 iulie 2021, confirmarea în calitate de reprezentant cu drept de vot consultativ în Comisia Electorală Centrală, pe durata campaniei electorale, a domnului Stanislav Balta și confirmarea în calitate de persoană responsabilă de finanțe (trezorier) a doamnei Mariana Donică https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-demersul-de-inregistrare-a-candidatilor-la-functia-2751_99460.html.

Mai mult, în condițiile legislației în vigoare la acel moment, numărul de persoane desemnate în calitate de candidați pe lista partidelor politice și blocurilor electorale nu putea fi mai mică de 51, de altfel ca și prevederea în vigoare de la art. 111 alin. (2) din Codul electoral nr. 325/2022.

Extras din Codul electoral nr. 1381/1997:

„Articolul 84. Desemnarea candidaților din partea partidelor sau a blocurilor electorale

(1) Desemnarea candidaților la funcția de deputat se face potrivit art. 46, potrivit prevederilor statutare ale partidelor sau potrivit acordurilor de constituire a blocurilor electorale.

(2) Partidul sau blocul electoral va înainta lista de candidați care nu va fi mai mică de 51 de persoane și nu va depăși numărul de 103 persoane.

(3) Modelul listei de candidați se aprobă de către Comisia Electorală Centrală.

(4) Listele de candidați pentru alegerile parlamentare vor fi întocmite potrivit cu prevederile statutare ale partidelor sau ale acordurilor de constituire a blocurilor electorale.

(5) Listele de candidați vor fi întocmite cu respectarea prevederilor art. 46 alin. (3).

(6) Nerespectarea condițiilor specificate la alin. (2)–(5) atrage după sine refuzul înregistrării listelor de candidați de către organul electoral corespunzător.”

Deci, ca urmare a celor arătate mai sus, este clar caracterul acțiunilor domnului Andrei Donică, or, conchidem că acesta cunoaște prevederile legale ce vizează dreptul de a înainta candidați în alegerile parlamentare, precum și numărul minim al persoanelor pe listă, însă pretinde la un drept vătămât de care nu a făcut uz în conformitate cu legislația și termenele electorale stabilite de legiuitor.

Pentru considerentele menționate supra și în temeiul articolelor indicate în prezenta referință, solicităm instanței respingerea acțiunii ca fiind neîntemeiată.

Anexă: Dosarul administrativ (32 file).

**Președinta
Comisiei Electorale Centrale**

Angelica CARAMAN