



# COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri nr. 119, MD 2012 Chișinău, Republica Moldova  
tel. (+373 22) 251-451, fax (+373 22) 234-047  
www.cec.md, e-mail: info@cec.md



**Nr. CEC-8/8788 din 05 septembrie 2025**

**Curtea Supremă de Justiție,  
Colegiul Civil, Comercial și de Contencios Administrativ,**

**Recurent: Blocul Electoral „Patriotic al Socialiștilor,  
Comuniștilor, Inima și Viitorul Moldovei”,**

**Reprezentant în bază de procură:  
Tamara CHIȘCA-DONEVA,**

**Intimat: Comisia Electorală Centrală,**

**Referință  
asupra recursului înaintat de  
Blocul Electoral „Patriotic al Socialiștilor, Comuniștilor, Inima și Viitorul Moldovei”  
împotriva hotărârii Curții de Apel Centru din 1 septembrie 2025  
(dosar nr. 3ra-646/25)**

***Onorată instanță!***

Examinând Notificarea Curții Supreme de Justiție, trimisă prin e-mail la data de 4 septembrie curent, conform căreia se dispune prezentarea referinței, vă informăm asupra următoarelor.

Prin cererea de recurs, recurentul contestă hotărârea Curții de Apel Centru din 1 septembrie 2025, dosarul nr. 3-87/25, prin care a fost respinsă ca neîntemeiată acțiunea privind anularea parțială a hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 3852/2025 (numărul secțiilor de votare organizate pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului pentru alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025 din anexa la hotărârea menționată în partea „Total: 12”) și obligarea Comisiei Electorale Centrale să majoreze numărul de secții de votare organizate pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului în cadrul alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025 până la 30.

În conformitate cu art. 245<sup>1</sup> din Codul administrativ nr.116/2018, recursul este admis dacă:

a) interpretarea legii din hotărârea sau decizia contestată este contrară jurisprudenței uniforme a Curții Supreme de Justiție;

b) prin admiterea recursului, se schimbă sau se consolidează jurisprudența Curții Supreme de Justiție;

c) hotărârea sau decizia vizează drepturile persoanei care nu a fost atrasă în proces;

d) hotărârea sau decizia este arbitrară sau se bazează în mod determinant pe aprecierea vădit nerezonabilă a probelor;

e) a fost admis neîntemeiat un apel introdus tardiv;

f) instanța nu a fost compusă potrivit legii sau hotărârea a fost pronunțată cu încălcarea competenței jurisdicționale.

În conformitate cu art.246 alin. (2) lit.a<sup>1</sup>) din Codul administrativ nr. 116/2018, „Recursul se declară inadmisibil în special când recursul nu se încadrează în temeiurile prevăzute la art. 245<sup>1</sup>”.

Deci, din conținutul recursului se deduce cert lipsa temeiurilor prevăzute de art. 245<sup>1</sup> din Codul administrativ, ceea ce implicit duce la inadmisibilitatea acestuia.

Cu referire la pretențiile formulate de către Blocul Electoral „Patriotic al Socialiștilor, Comuniștilor, Inima și Viitorul Moldovei”, solicităm declararea [recursului inadmisibil pentru următoarele motive de fapt și de drept.](#)

Prin Hotărârea nr. 77 din 17 aprilie 2025, Parlamentul Republicii Moldova a stabilit pentru data de 28 septembrie 2025 alegeri parlamentare.

Reglementările referitoare la organizarea și constituirea secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului sunt prevăzute la art. 40 alin. (1)-(3) din Codul electoral nr. 325/2022 și în Regulamentul privind constituirea secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 2544/2024 (în continuare – *regulament*).

Astfel, potrivit pct. 3 din regulament, cetățenii Republicii Moldova cu drept de vot domiciliati în localitățile din stânga Nistrului, precum și alegătorii domiciliati în raza circumscripției electorale municipale Bender și în comuna Chițcani, satele Cremenciug și Gîsca din raionul Căușeni, aflate provizoriu în afara controlului suveran al autorităților constituționale ale Republicii Moldova, își vor exercita dreptul de vot la oricare dintre secțiile de votare distincte constituite pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului.

Conform art. 40 alin. (1) din Codul electoral nr. 325/2022, în cazul alegerilor parlamentare, prezidențiale și al referendumurilor republicane, Comisia Electorală Centrală poate organiza pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului secții de votare cu sediul pe teritoriul Republicii Moldova aflat sub jurisdicția constituțională a autorităților administrației publice centrale.

La constituirea secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului, Comisia Electorală Centrală **va lua în considerare datele din Registrul de stat al alegătorilor raportate la dinamica participării alegătorilor în ultimele 3 scrutine.**

**Complementar**, Comisia va lua în considerare informațiile sau propunerile entităților responsabile de realizarea politicii de reintegrare și securitate, care, la elaborarea propunerilor menționate, vor ține cont de:

1) organizarea administrativ-teritorială;

2) specificul căilor de acces și comunicare;

3) asigurarea accesului alegătorilor la procesul de vot desfășurat în secțiile de votare distincte;

4) particularitățile ce vizează asigurarea aspectelor de securitate și ordine publică;

5) proximitatea secțiilor de votare care au fost constituite la alegerile anterioare, în raza acelorași localități aflate sub jurisdicția constituțională a autorităților administrației publice centrale.

În scopul punerii în aplicare a Hotărârii Parlamentului Republicii Moldova sus-numite, Comisia Electorală Centrală a adoptat hotărârea nr. 3601 din 18 iunie 2025, prin care a aprobat Programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor de organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025 ([https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-aprobarea-programului-calendaristic-pentru-realizarea-actiunilor-d-2751\\_112965.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-aprobarea-programului-calendaristic-pentru-realizarea-actiunilor-d-2751_112965.html)). Conform art. 40 alin. (1) din Codul electoral nr. 325/2022, secțiile de votare se organizează cu cel puțin 35 de zile înainte de data alegerilor. Pentru alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025, acest termen expiră la data de 24 august 2025, după cum este indicat în punctul 13 al Programului calendaristic.

În cadrul executării prevederilor menționate, au fost realizate următoarele acțiuni:

1. Prin adresa nr. CEC-8/7648 din 7 mai 2025, Comisia Electorală Centrală a solicitat Serviciului de Informații și Securitate, Biroului politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat, Inspectoratului General al Poliției, Ministerului Afacerilor Interne și Consiliului Suprem de Securitate să desemneze câte un reprezentant din partea instituției pentru a fi inclus în grupul de lucru interinstituțional creat pentru coordonarea și realizarea acțiunilor necesare organizării secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului la alegerile parlamentare din 28 septembrie 2025.

2. Ulterior, la data de 26 mai 2025, a fost constituit Grupul de lucru interinstituțional pentru asigurarea desfășurării alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025 în secțiile de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului (în continuare – *grup de lucru*) și a fost aprobat Planul de acțiuni în vederea realizării activităților de organizare a alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025 pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului.

3. Prima ședință a grupului de lucru a avut loc în data de 24 iulie 2025, în cadrul căreia:

1) A fost constatată o dinamică în scădere a participării alegătorilor în secțiile de votare distincte la ultimele trei scrutine naționale:

a) la alegerile prezidențiale din 1 noiembrie 2020 – 14711 alegători (turul I) și 31783 alegători (turul II);

b) la alegerile parlamentare anticipate din 11 iulie 2021 – 28791 alegători;

c) la alegerile prezidențiale și referendumul republican constituțional din 20 octombrie 2024 – 16133 alegători (turul I) și 26288 alegători (turul II doar alegeri prezidențiale).

2) În contextul datelor statistice care confirmă această dinamică în scădere și al prevederilor legale menționate, a fost luată decizia de a solicita autorităților publice locale din localitățile în care la alegerile prezidențiale din 2024 au fost deschise secții de votare pentru alegătorii din stânga Nistrului să își prezinte punctul de vedere asupra următoarelor aspecte:

a) numărul de secții de votare care ar fi necesare în localitatea respectivă pentru acești alegători;

b) existența și disponibilitatea locațiilor funcționale și accesibile pentru organizarea secțiilor de votare distincte considerate necesare;

c) existența unei rezerve de funcționari electorali certificați care ar putea fi desemnați de administrația publică locală în componența birourilor electorale ale secțiilor de votare distincte propuse pentru organizare.

4. Prin demersul nr. CEC-8/8172 din 26 iulie 2025, Comisia Electorală Centrală a solicitat autorităților publice locale din cele 20 de localități vizate să își prezinte punctul de vedere asupra aspectelor formulate de grupul de lucru.

5. Prin demersul nr. CEC-8/8179 din 27 iulie 2025, Comisia Electorală Centrală s-a adresat președinților celor 10 raioane limitrofe râului Nistru (raioanele Soroca, Florești, Șoldănești, Rezina, Orhei, Dubăsari, Criuleni, Anenii Noi, Căușeni și Ștefan Vodă), solicitându-le să informeze Comisia dacă de la ultima informație prezentată pentru alegerile prezidențiale din 2024 au intervenit schimbări în ceea ce privește căile de acces și comunicare între ambele maluri ale Nistrului.

6. La data de 1 august 2025, Comisia Electorală Centrală a sistematizat informația privind numărul de alegători din Registrul de stat al alegătorilor. Conform acestor date, numărul de alegători din localitățile din stânga Nistrului constituie 278777.

7. În baza informațiilor prezentate de președinții raioanelor sus-menționate, trei din cele zece raioane nu au căi de acces și comunicare între malurile Nistrului, acestea fiind raioanele Soroca, Șoldănești și Orhei.

8. Prin demersul nr. CEC-8/8250 din 5 august 2025, Comisia Electorală Centrală a solicitat Biroului politici de reintegrare și Inspectoratului General al Poliției prezentarea propunerilor privind organizarea pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului a secțiilor de votare distincte, cu sediul pe teritoriul Republicii Moldova aflat sub jurisdicția constituțională a autorităților administrației publice centrale.

9. Conform răspunsurilor la demersul nr. CEC-8/8250 din 5 august 2025, înregistrate la Comisie sub nr. CEC-7/21512 și nr. CEC-7/21522 din 8 august 2025, Biroul politici de reintegrare a informat și a recomandat următoarele:

1) în procesul de stabilire a listei preliminare a secțiilor de votare, inclusiv în ceea ce privește locația și numărul acestora, este oportun să fie luată drept punct de reper practica organizării și desfășurării alegerilor prezidențiale din data de 20 octombrie 2024;

2) secțiile de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului urmează a fi organizate în localitățile aflate sub controlul autorităților Republicii Moldova, din considerentul posibilității asigurării măsurilor necesare de securitate și de menținere a ordinii publice;

3) identificarea și agrearea căilor de acces spre secțiile de votare urmează a fi precizată cu autoritățile administrației publice locale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul de Informații și Securitate;

4) în perimetrul Zonei de Securitate activitățile urmează a fi consultate și coordonate și cu delegația Republicii Moldova în Comisia Unificată de Control, responsabilă de acest segment.

10. Potrivit răspunsului înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/21523 din 8 august 2025, Inspectoratul General al Poliției a propus constituirea secțiilor de votare doar în localitățile amplasate în perimetrul Zonei de Securitate și aflate sub controlul statului, ceea ce va oferi posibilitatea asigurării măsurilor de ordine publică în procesul electoral. Locația acestor secții de votare urmează să se stabilească prin coordonare cu autoritățile publice locale.

11. Prin demersul nr. CEC-8/8371 din 13 august 2025, în urma informațiilor prezentate de autoritățile publice locale din localitățile vizate, Comisia Electorală Centrală a elaborat conceptul preliminar și a trimis spre coordonare Biroului politici de reintegrare, Ministerului Afacerilor Interne, Inspectoratului General al Poliției și Serviciului de Informații și Securitate lista prealabilă cu localitățile în care se estimează organizarea unui număr de 19 secții de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului.

12. Prin răspunsul la demersul nr. CEC-8/8371 din 13 august 2025, înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/21753 din 15 august 2025, Biroul politici de reintegrare a menționat că, având în vedere evoluțiile din Zona de Securitate și regiunea transnistreană, dar și încercările

tot mai vizibile ale unor factori externi de a utiliza regiunea în scopul destabilizării Republicii Moldova, recomandă să se țină cont de următoarele:

1) să se acorde o atenție mult mai mare decât în trecut asupra riscurilor de securitate, ordine publică și destabilizare, inclusiv în ziua exprimării voturilor;

2) acțiunile din scrutinele precedente pe teritoriul regiunii transnistrene au demonstrat faptul existenței riscurilor majore cauzate de imposibilitatea combaterii tentativelor de corupere electorală și de transport organizat al alegătorilor;

3) au fost semnalate cazuri cu elemente de influențare a deciziei în favoarea unui anumit concurent electoral;

4) numărul secțiilor de votare trebuie să fie determinat de analiza riscurilor realizată de instituțiile responsabile și capacitatea lor de a asigura integritatea și securitatea votului, dar și ordinea publică în ziua votului, în mod special.

13. Prin răspunsul la demersul nr. CEC-8/8371 din 13 august 2025, înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/21870 din 18 august 2025, **Inspectoratul General al Poliției** în urma analizelor recente **a propus organizarea a 9 secții** pentru alegătorii din stânga Nistrului și a informat Comisia despre următoarele riscuri legate de procesul electoral:

1) manipularea alegătorilor indeciși, inclusiv manipularea emoțională prin campanii negative;

2) dezinformarea și influențele externe;

3) fraude electorale, inclusiv mita electorală acordată alegătorilor transportați organizat;

4) blocarea accesului către secțiile de votare prin alerte false („bombă” sau „obiect suspect”) în proximitatea podurilor;

5) provocări pe traseele de deplasare a alegătorilor din stânga Nistrului;

6) organizarea de proteste spontane;

7) scenarii de provocări sub drapel străin;

8) destabilizarea regiunii transnistrene cu interferență din partea Federației Ruse.

14. Prin răspunsul la demersul nr. CEC-8/8371 din 13 august 2025, înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/21893 din 19 august 2025, **Serviciul de Informații și Securitate**, în conformitate cu atribuția de prevenire a pericolelor deosebite pentru securitatea statului, în vederea înlăturării efective a cauzelor și condițiilor care contribuie la realizarea pericolului la adresa statului, constatând pericole deosebite la adresa securității statului, **a considerat că urmează a fi organizate 8 secții de votare** destinate alegătorilor din stânga Nistrului.

În conformitate cu art. 40 alin. (2) din Codul electoral nr. 325/2022, la constituirea secțiilor prevăzute la alin. (1), Comisia Electorală Centrală a luat în considerare datele din Registrul de stat al alegătorilor raportate la dinamica participării alegătorilor în ultimele 3 scrutine. Respectiv, conform normei legale, pot exista două scenarii de abordare a acesteia. Prezența la turul I de scrutin și, corespunzător, prezența la turul II de scrutin. În cazul luării în calcul a prezenței la turul I de scrutin, în cazul următoarelor cifre: 278777 raportat la 23264 (prezența medie la ultimele trei scrutine) se obține cifra 11,98 secții de votare. În cazul utilizării acelorași calcule pentru prezența la turul II de scrutin, se obțin următoarele cifre: 278777 raportat la 28954 (prezența medie la ultimele trei scrutine) obținem cifra de 9,63 secții de votare. Având în vedere aceste calcule, **Comisia a considerat că orice prevedere legală interpretabilă urmează a fi aplicată pozitiv în favoarea alegătorilor. Din aceste considerente ca cifră de reper a fost luată cifra maximă ce reiese din prevederea legală enunțată, adică de 12 secții de votare.**

Comisia Electorală Centrală a notat că **la scrutinul din anul 2024** au fost aplicabile aceleași norme legale, dar suplimentar **au fost luate măsuri pozitive**, în conformitate cu prevederile art. 2 din Legea nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității, adică acțiuni speciale provizorii luate până la asigurarea deplinei egalități și care au menirea să prevină sau să compenseze dezavantajele legate de criterii protejate, respectiv, **fiind organizate 30 secții de votare în situația în care, potrivit normei legale, urmau a fi constituite doar 10-11 secții de votare.**

În conformitate cu **informațiile prezentate de organele de drept, dar și observatorii naționali și internaționali**, la secțiile de votare în care și-au exercitat dreptul de vot alegătorii din localitățile din stânga Nistrului, în special la turul II de scrutin, unde prezența la vot a crescut semnificativ, **au fost atestate multiple cazuri de transportare organizată și corupere a alegătorilor.** Aceste informații sunt confirmate de statisticile oficiale. Astfel, dacă pe țară prezența la vot la alegerile prezidențiale din anul 2020 a crescut de la 1370253 la 1654276, adică cu 17%, în cazul secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului creșterea a fost de la 14711 la 31783, adică cu 54%. O situație similară se atestă și în cazul alegerilor prezidențiale din anul 2024 (inclusiv referendumul republican constituțional la 20 octombrie 2024). Astfel, dacă pe țară prezența la vot la alegerile prezidențiale din 2024 a crescut de la 1564758 la 1701333, adică cu 8%, în cazul secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului creșterea a fost de la 16133 la 26288, adică cu 39%.

Potrivit art. 25 lit. o) din Codul electoral nr. 325/2022, Comisia Electorală Centrală **efectuează analize postelectorale în urma desfășurării scrutinelor naționale**, inclusiv prin intermediul evenimentelor publice, în vederea identificării curenților de ordin normativ sau de alt tip, precum și **analizează fraudele electorale, inclusiv cele presupuse, întreprinde măsuri pentru prevenirea și/sau înlăturarea acestora**, formulează concluzii și recomandări în acest sens și le înaintează subiecților care au competența de a le implementa.

Comisia a reținut, dacă ar fi luată în calcul prezența medie maximă la ultimele trei scrutine, adică de 28954 alegători (cifra comparabilă cu prezența la vot de la alegerile parlamentare din anul 2021, când au participat 28791 alegători), și ar fi raportată la cifra maximă pentru care se deschide o secție de votare, adică de 3000 persoane, se constată că această cifră de alegători poate fi deservită și în 10 secții de votare, din aceste considerente un astfel de flux estimat maximal cu atât mai mult poate fi gestionat optim în cadrul celor 12 secții de votare care se propun a fi constituite, pornind de la prevederile normei legale.

La fel, Comisia a luat act de numeroasele demersuri formulate la îndigo cu același text, adresate în premieră autorității electorale de către reprezentanții regimului separatist de la Tiraspol, prin care se solicită organizarea a tocmai 41 secții de votare. Comisia apreciază critic aceste demersuri prin prisma notelor și avizelor prezentate de către organele de drept și securitate, prin care este informată despre potențialele riscuri de repetare și chiar agravare a situației de transportare organizată și corupere a alegătorilor care locuiesc într-un teritoriu care nu este controlat de autoritățile constituționale ale Republicii Moldova, dar se află sub controlul efectiv al autorităților Federației Ruse prin intermediul administrației separatiste.

Ținând cont de cele expuse supra, **Comisia notează că măsurile pozitive adoptate anterior în anul 2024** în conformitate cu art. 2 din Legea nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității **nu mai pot fi puse în aplicare în actualele circumstanțe**, deoarece Comisia, în temeiul art. 25 lit. o) din Codul electoral nr. 325/2022, este obligată să întreprindă **măsuri pentru prevenirea și/sau înlăturarea fraudelor electorale, despre care fapte în prealabil a fost informată de organele de apărare a ordinii de drept și securitate.**

Având în vedere cele descrise mai sus, reiterăm prevederile art. 40 alin. (1) și (2) din Codul electoral nr. 325/2022, conform cărora, în cazul alegerilor parlamentare, prezidențiale și al referendumurilor republicane, Comisia Electorală Centrală, cu cel puțin 35 de zile înainte de data alegerilor, poate organiza pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului secții de votare cu sediul pe teritoriul Republicii Moldova aflat sub jurisdicția constituțională a autorităților administrației publice centrale.

La constituirea secțiilor prevăzute la alin. (1), Comisia Electorală Centrală va lua în considerare datele din Registrul de stat al alegătorilor raportate la dinamica participării alegătorilor în ultimele 3 scrutine și, complementar, informațiile sau propunerile entităților responsabile de realizarea politicii de reintegrare și securitate, care, la elaborarea propunerilor menționate, vor ține cont de organizarea administrativ-teritorială, de specificul căilor de acces și comunicare, de asigurarea accesului alegătorilor la procesul electoral și la organele electorale respective.

Astfel, din conținutul normei citate reiese caracterul discreționar al acțiunilor ce se impun pentru realizarea obiectivelor stabilite, partidul politic nefiind un subiect abilitat cu dreptul de a înainta propuneri, ceea ce prezumă *ipso facto* lipsa dreptului lezat.

De notat că, potrivit art. 16 alin. (1) din Codul administrativ nr. 116/2018, dreptul discreționar al autorității publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziție legală.

Conform art. 118 alin. (1) din același cod, motivarea este operațiunea administrativă prin care se expun considerentele care justifică emiterea unui act administrativ individual. În motivare se indică temeiurile esențiale de drept și de fapt pe care le-a luat în considerare autoritatea publică pentru decizia sa. Din motivarea deciziilor discreționare trebuie să poată fi recunoscute și punctele de vedere din care autoritatea publică a reieșit la exercitarea dreptului discreționar.

Subsecvent, art. 137 (dreptul discreționar) stabilește:

(1) În exercitarea dreptului discreționar atribuit, autoritățile publice trebuie să acționeze cu bună-credință în limitele legal stabilite și cu respectarea scopului pentru care le-a fost atribuit dreptul.

(2) Dacă autoritatea publică poate decide discreționar și doar una din mai multe consecințe juridice este legală, atunci dreptul discreționar al autorității publice se reduce la alegerea consecinței juridice/soluției legale.

(3) Stările de fapt identice în esență se tratează identic. O tratare neidentică a două stări de fapt identice se admite numai dacă există un motiv obiectiv.

(4) Dacă într-un caz autoritatea publică și-a exercitat dreptul discreționar într-un anumit mod, atunci în cazuri similare ea este obligată să își exercite dreptul discreționar în același mod. Această regulă nu se aplică dacă autoritatea publică intenționează să își schimbe în viitor practica de exercitare a dreptului discreționar în cazuri similare.

În conformitate cu art. 225 alin. (2) din Codul administrativ nr. 116/2018, verificarea exercitării de către autoritatea publică a dreptului discreționar se limitează la faptul dacă autoritatea publică:

- a) și-a exercitat dreptul discreționar;
- b) a luat în considerare toate faptele relevante;
- c) a respectat limitele legale ale dreptului discreționar;
- d) și-a exercitat dreptul discreționar conform scopului acordat prin lege.

Astfel, în exercitarea dreptului său discreționar prevăzut la art. 40 alin. (2) din Codul electoral nr. 325/2022, Comisia Electorală Centrală emițând actul contestat parțial l-a motivat

suficient de exhaustiv, fiind expuse toate considerentele și punctele de vedere care au stat la baza emiterii acestuia și justificată soluția aleasă, în limitele stabilite de lege.

Suplimentar, cu referire la solicitarea de a obliga Comisia Electorală Centrală de a constitui în total 30 de secții pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului în cadrul alegerilor parlamentare din 28 septembrie 2025 în baza criteriilor stabilite la art. 40 alin. (2) din Codul electoral nr. 325/2022, precizăm următoarele.

Hotărârile Comisiei Electorale Centrale privind deschiderea unor secții de votare nu sunt acte administrative cu caracter individual, ci sunt acte administrative cu caracter normativ. Acestea sunt adoptate pentru punerea în aplicare a prevederilor pertinente din Codul electoral, vizează un număr nedeterminat de subiecte și au un caracter general. Prin urmare, în procedura de control normativ nu se admite obligarea autorității de a emite un act normativ, instanța poate numai să anuleze actul normativ, or, emiterea actului e o competență exclusivă a autorității.

Conform articolului 206, alineatul (1), litera b) din Codul administrativ nr. 116/2018, o acțiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru a obliga o autoritate publică să emită un act administrativ cu caracter individual, însă acest mecanism nu se aplică în cazul actelor administrative normative. Respectiv, Blocul Electoral „Patriotic al Socialiștilor, Comuniștilor, Inima și Viitorul Moldovei” nu poate solicita obligarea Comisiei Electorale Centrale să organizeze secții de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului după bunul său plac.

Acest raționament a fost susținut pe deplin prin hotărârea Curții de Apel Chișinău din 27 iunie 2021 (dosarul nr. 3-99/21), menținut prin încheierea Curții Supreme de Justiție din 1 iulie 2021 (dosarul 3ra-761/2021).

Subsecvent, ulterior aceeași abordare (unificarea practicii) s-a efectuat prin hotărârea Curții de Apel Chișinău din 20 septembrie 2024 (dosarul nr. 3-117/24), menținută prin încheierea Curții Supreme de Justiție din 25 septembrie 2025 (dosarul nr. 3ra-820/24).

Astfel, instanțele, examinând aspectele aferente organizării secțiilor de votare în străinătate, având aceeași natură juridică, irevocabil au conchis: *„că stabilirea numărului secțiilor de votare în străinătate ține de aprecierea cazului de oportunitate, dată în competența exclusivă a autorității competente în organizarea alegerilor (Comisia Electorală Centrală), aceasta fiind autoritatea abilitată cu dreptul de a aprecia posibilitățile și necesitățile practice de organizare a votului în străinătate, iar în situația când se constată că activitatea și hotărârile autorității publice competente sunt conforme rigorilor legale, instanța de judecată nu poate interveni în activitatea acesteia”*.

Drept urmare, hotărârea privind constituirea, numărul și locația secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stânga Nistrului reprezintă un act de exercitare a dreptului discreționar a autorității electorale, adoptată în conformitate cu criteriile legale stabilite.

Având în vedere cele relatate precum și constatările instanței de fond, considerăm că argumentele recurentului nu pot fi reținute, or cererea de recurs conține obiecții de fapt și de drept similare celor expuse în cererea de chemare în judecată, care au fost analizate de către Curtea de Apel Centru, fiind apreciate în mod corespunzător.

Cu referire la admisibilitatea cererii de recurs, Comisia atestă că motivele de casare, invocate în recursul Blocului Electoral „Patriotic al Socialiștilor, Comuniștilor, Inima și Viitorul Moldovei”, nu se încadrează în temeiurile prevăzute la art. 245<sup>1</sup> din Codul administrativ nr. 116/2018, deoarece se referă la dezacordul recurentului cu soluția pronunțată de către Curtea de Apel Centru și nu relevă interpretarea contrară a legii și aplicarea eronată a normelor de drept material sau procedural sau că aceasta s-ar baza în mod determinant pe

aprecierea vădit nerezonabilă a probelor, respectiv nu constituie temei de casare a hotărârii recurate.

În circumstanțele menționate, considerăm că cererea de recurs înaintată de Blocul Electoral „Patriotic al Socialiștilor, Comuniștilor, Inima și Viitorul Moldovei” urmează a fi declarată inadmisibilă conform prevederilor art. 246 alin. (2) lit.a<sup>1</sup>) din Codul administrativ nr. 116/2018.

*Cu respect,*

**Președinta  
Comisiei Electorale Centrale**

**Angelica CARAMAN**

Ex.: Stanislav Bondari  
Tel.: 022-251-467